

**Uchwała Nr 3.c./255/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
z dnia 6 grudnia 2024 r.

**w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Izabelin projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2025 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca: Katarzyna Szalwa  
Członkowie: Kamil Krauschar  
Anna Olędzka

orzeka, co następuje:

§ 1

Wydaje **pozytywną opinię z uwagą** zawartą w treści uzasadnienia o przedłożonym przez Wójta Gminy Izabelin projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

§ 2

Wydaje **pozytywną opinię** o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta Gminy Izabelin projekcie uchwały budżetowej Gminy Izabelin na 2025 rok.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Wraz z zarządzeniem Nr 81/2024 z dnia 15 listopada 2024 r., Wójt Gminy Izabelin przekazał – z zachowaniem ustawowego terminu – projekt uchwały budżetowej na rok 2025 z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa w efekcie powyższego ustalił, co następuje.

I. Projekt uchwały budżetowej Gminy Izabelin prognozuje:

- 1) dochody ogółem w kwocie 107.000.000,00 zł, w tym:
  - dochody bieżące w kwocie 96.545.673,76 zł,
  - dochody majątkowe w kwocie 10.454.326,24 zł,
- 2) wydatki ogółem w kwocie 117.760.000,00 zł, w tym:



- wydatki bieżące w kwocie 90.320.316,00 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 27.439.684,00 zł.

Zaplanowano również przychody budżetu w łącznej kwocie 15.120.000,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 4.360.000,00 zł.

Wykazana w projekcie kwota prognozowanych na 2025 rok wydatków bieżących nie przekracza prognozowanych dochodów bieżących, tym samym zachowana została relacja określona art. 242 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami w przedłożonym przez Wójta Gminy projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy o finansach publicznych.

Uchwalony projekt budżetu nie wskazuje aby jego realizacja doprowadziła do przekroczenia relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

W § 14 pkt 1 upoważniono Wójta do „zaciągania zobowiązań do wysokości limitu określonego w § 5 uchwały”, a w § 5 ustalono:

- „1. Ustala się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów w kwocie 14 270 000,00 zł, w tym na:
- 1) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w kwocie 9 910 000,00 zł
  - 2) spłatę długoterminowych zobowiązań w wysokości 4 360 000,00 zł.
2. Ustala się limit zobowiązań z tytułu kredytu na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w wysokości 2 000 000,00 zł.”.

W ocenie Składu Orzekającego powyższe upoważnienie jest nieprawidłowe, ponieważ możliwość zaciągania zobowiązań, dla których określono limity zobowiązań w § 5 ust. 1 projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji Rady Gminy, stosownie do postanowień art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.). Co do zasady zaciągnięcie długoterminowego tytułu dłużnego wymaga podjęcia przez organ stanowiący stosownej uchwały, która winna zapaść bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady (art. 58 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym).

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2023 r. poz.122 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu dołączono uzasadnienie zawierające założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie źródeł dochodów i wydatków.

**II.** W projekcie budżetu Gminy zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 10.760.000,00 zł, który pokryty zostanie przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 850.000,00 zł oraz przychodami z zaciągniętego kredytu w wysokości 9.910.000,00 zł. Zaplanowane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Według przedłożonego przez Wójta Gminy projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, planowane na 2025 rok przychody nie spowodują przekroczenia relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zatem Gmina Izabelin ma możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**

**Katarzyna Szalwa**

# Dokument elektroniczny

---

## Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Warszawa 2024-12-06

## Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie  
Koszykowa 6a  
Województwo: mazowieckie  
Powiat: Warszawa  
NIP: 5261048528  
Email: informatyk@warszawa.rio.gov.pl

## Dane adresata

Urząd Gminy Izabelin  
3 Maja 6a  
Województwo: mazowieckie  
Powiat: Izabelin  
NIP: 1180616914  
Email: a.kostarz@izabelin.pl

## Opinia

Znak sprawy: 3.c./255/2024

Dotyczy: Zarządzenie nr 81/2024 Wójta Gminy Izabelin z dnia 15.11.2024

## Załączniki:

- [Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

---

## Podpis elektroniczny

Kopia z dokumentu podpisanego  
elektronicznie wygenerowana  
data: 06.12.2024... JCrenele

Biuro Obsługi Mieszkańca  
Urząd Gminy Izabelin  
2024-12-06, 12906/2024



