

Protokół Nr III/2024
z III sesji Rady Gminy Izabelin
w dniu 05 czerwca 2024

Miejsce posiedzenia: sala widowiskowa, CKI

Obrady rozpoczęto 05 czerwca 2024 o godz. 16:00, a zakończono o godz. 18:40 tego samego dnia

W posiedzeniu wzięło udział 15 członków

Obecni:

1. Joanna Katarzyna Białas
2. Eliza Daniel
3. Jolanta Sabina Kowalska
4. Sławomir Tadeusz Kurzepa
5. Gabriela Alicja Kwiatkowska
6. Ewa Krystyna Maliszewska
7. Sebastian Kamil Milej
8. Elżbieta Grażyna Pawłowska
9. Radosław Roszczyk
10. Elżbieta Małgorzata Sawińska
11. Tomasz Maciej Siemiński
12. Grzegorz Igor Sinicyn
13. Jacek Szarpak
14. Bogdan Zbigniew Szczesiak
15. Małgorzata Anna Wiśniewska

1. Otwarcie sesji nadzwyczajnej i stwierdzenie prawidłowości jej zwołania przez Przewodniczącego Rady Gminy

Sesja została zwołana na wniosek Klubu Radnych Mieszkańcy Razem na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i na podstawie § 21, ust.4, pkt. 2 statutu Gminy Izabelin. Stwierdzono, że wniosek spełnia wymogi formalne zwołania sesji nadzwyczajnej. Treść wniosku została odczytana przez przewodniczącego Klubu Radnych Mieszkańcy Razem podczas sesji 21 maja.

Przewodniczący Rady Gminy Sebastian Milej otworzył III sesję Rady Gminy Izabelin witając radnych, stwierdzając, że w obradach uczestniczy 15 radnych, co stanowi kworum przy którym Rada może obradować i podejmować prawomocne decyzje.

2. Prezentacja przez audytorów raportu z audytu zamknięcia „Podsumowanie kadencji 2018-2024 w Gminie Izabelin” sporządzonego na zlecenie Gminy Izabelin przez spółkę Aesco Group sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie (adres: ul. Żelazna 67/77, 00871 Warszawa)

Dyrektor ds. audytu w firmie Aesco Group Piotr Folczak oraz główny analityk Aesco Group Wojciech Pawełczyk przedstawili w formie prezentacji multimedialnej raport z audytu podsumowania kadencji w latach 2018-2024. (załącznik Nr 1).

3. Pytania radnych dot. raportu do audytorów Aesco oraz do skarbnika Gminy

W dyskusji wzięli udział:

Grzegorz Igor Sinicyn zapytał, czy rzeczywiście przeprowadzono audyt gminy, czy było to zamówione opracowanie przez poprzednie władze gminy.

Piotr Folczak odpowiedział, że nie był to audyt wewnętrzny, ponieważ gmina posiadająca budżet przekraczający 100.000.000 zł nie może zlecać na zewnątrz audytu wewnętrznego tylko musi mieć do tego pracownika wewnętrznego.

Grzegorz Igor Sinicyn zwrócił uwagę na błąd w tytule punktu drugiego porządku obrad, wskazując, że ten punkt ma pewne niepoprawne sformułowanie, zgodnie z którym miała się odbyć „Prezentacja przez audytorów raportu z audytu zamknięcia (...)”. Wyjaśnił, że po odpowiedziach udzielonych przez przedstawiciela Aesco Group sp. z o.o. oraz w oparciu o treść umowy zlecenia dot. raportu, w jego opinii nie był prezentowany audyt, tylko opracowanie zleczone przez gminę dotyczące konkretnych zagadnień.

Piotr Folczak odpowiedział, że tak jak wskazywał, nie był to audyt wewnętrzny z ustawy o finansach publicznych, wskazywał, że to dalej był audyt ponieważ są firmą audytorską i robią takie analizy, przy czym nie był to ten rodzaj analizy wskazany w ustawie o finansach publicznych.

Bogdan Zbigniew Szczesiak poprosił o wyjaśnienie korekty jednego ze wskaźników zawartych w prezentacji.

Wojciech Pawełczyk odpowiedział, że dla obliczenia zdolności kredytowej gminy kluczowe jest oszacowanie wartości nadwyżek bieżących, które nie są znane, ponieważ wieloletnia prognoza finansowa jest do 2036 roku.

Tomasz Maciej Siemiński zapytał oto, jakie kryteria spowodowały to, że Gmina Podkowa Leśna została przywołana w materiale porównawczym. Radny zwrócił uwagę na to, że Podkowa Leśna jest gminą miejską i ma około 4000 mieszkańców, czyli znacznie mniej niż Gmina Izabelin.

Piotr Folczak odpowiedział, że podczas wielu konferencji samorządowych Gmina Izabelin oraz Gmina Podkowa leśna są omawiane razem. Następnie dodał, że obydwie gminy mają podobną strukturę finansowania.

Elżbieta Grażyna Pawłowska zapytała, czy przed zakupem budynku, w którym prowadzona jest rehabilitacja władze gminy analizowały możliwości wybudowania budynku na jednej z działek i w związku z powyższym zapytała, czy wybudowanie budynku nie byłoby tańsze od zakupu?

Agnieszka Woźniak (Skarbnik Gminy Izabelin) - (Ad Vocem) odpowiedziała, że gmina nie zdążyłaby przejąć kontraktu od Narodowego Funduszu Zdrowia i w związku z tym nie zdecydowano się na budowę nowego budynku od podstaw. Ponadto proces uzyskania pozwoleń na budowę jest długi.

Bogdan Zbigniew Szczesiak powołał się na informację zawartą w gazecie stowarzyszenia 7 Sołectw Izabelin, która mówi o tym, że po poprzedniej kadencji gmina nie jest w dobrym stanie finansowym. Według radnego raport, który został zaprezentowany przez firmę Aesco Group przeczy tej tezie.

Piotr Folczak odpowiedział, że każdy ma prawo do swojej oceny finansów. Wyjaśnił, że prognozy zaprezentowane w raporcie są zachowawcze i wyraził nadzieję, że zapowiadana reforma dochodów samorządów przyczyni się do tego, że w niedługim czasie gmina pozyska nadwyżkę środków.

Bogdan Zbigniew Szczesiak - (Ad Vocem) ponownie zapytał, czy audytor uważa, że poprzednia rada gminy wraz z Wójt Dorotą Zmarzłak zostawiła gminę w złym stanie finansowym.

Piotr Folczak odpowiedział, że dochody gminy były bardzo duże jednak spadły one z powodu czynników zewnętrznych, a wydatki były adekwatne do dochodów, ich wzrost został zatrzymany i w związku z powyższym w ocenie audytorów gmina była w dobrym stanie finansowym.

Sebastian Kamil Milej zapytał, dlaczego w swoim raporcie audytorzy porównali gminę Izabelin do Gminy Poczesna, która zlokalizowana jest w województwie Śląskim. Czy nie było możliwości porównania Gminy Izabelin z gminami znajdującymi się w pobliżu większych miast na Mazowszu?

Piotr Folczak odpowiedział, że trudne jest znalezienie podobnych do siebie gmin.

Eliza Daniel poinformowała o wykazaniu, że gmina ma wciąż zdolność kredytową i dodała, że nie znajduje w raporcie wniosków dotyczących gospodarności podejmowania decyzji odnośnie inwestycji. Radna powołała się na zakup budynku zlokalizowanego przy ul. Langiewicza i zapytała, czy według audytorów decyzje odnośnie omawianej inwestycji były słusznie podejmowane.

Piotr Folczak odpowiedział, że w kompetencjach pracowników firmy nie jest rzeczoznawstwo nieruchomości. Stwierdził, że w wielu gminach wiejskich nie ma zadłużenia, ale gminy te nie rozwijają się. Według Piotra Folczaka gmina idzie w dobrym kierunku, jeżeli chodzi o gospodarność inwestycji.

Bogdan Zbigniew Szczesiak powiedział, że z budynku przy ul. Langiewicza korzystają nie tylko dzieci, ale osoby potrzebujące rehabilitacji. W marcu odnotowano 250 wizyt. Radny zapytał audytorów, czy zgadzają się ze stwierdzeniem, że sytuacja finansowa gminy wymaga ograniczenia inwestycji.

Wojciech Pawełczyk - (Ad Vocem) odpowiedział, że zdolność kredytowa Gminy Izabelin jest na bardzo dobrym poziomie i dodał, że głównym celem gminy jest realizacja inwestycji. Samorządy, które zrezygnowały z inwestycji są objęte programem naprawczym. Audytor uzupełnił, że zadłużenie gminy jest korzystnie oprocentowane, a raty kredytu są prawidłowo rozłożone w czasie, podkreślił, że w poprzedniej kadencji nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Agnieszka Woźniak (Skarbnik Gminy Izabelin) - (Ad Vocem) odpowiedziała, że źródłami finansowania inwestycji są środki własne i dotacje ze źródeł zewnętrznych i dodała, że przewidywana nadwyżka środków oraz dotacje pozwolą na finansowanie inwestycji gminnych.

Eliza Daniel - (Ad Vocem) zapytała, czy oprócz kontraktu na usługi rehabilitacyjne są one oferowane komercyjnie.

Agnieszka Woźniak (Skarbnik Gminy Izabelin) - (Ad Vocem) odpowiedziała, że również świadczone są usługi komercyjne.

Joanna Katarzyna Białas - (Ad Vocem) stwierdziła, że gmina musi zapewnić podstawową opiekę zdrowotną. Biorąc pod uwagę to, że społeczeństwo się starzeje w niedługim czasie rehabilitacja będzie podstawową opieką zdrowotną, która ma ułatwić funkcjonowanie społeczeństwa.

Tomasz Maciej Siemiński zapytał, czy audytorzy analizowali zakup przez gminę budynku zlokalizowanego przy ul. Langiewicza? Czy zbadano koszty budowy nowego budynku, który mógłby służyć do świadczenia usług związanych z rehabilitacją.

Następnie radny przytoczył art. 44 ust. o finansach publicznych, który stwierdza, że: „Wydatki publiczne powinny być wykonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych

efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów”.

W związku z powyższym radny zapytał, czy inwestycja dotycząca zakupu budynku zlokalizowanego przy ul. Langiewicza została przeanalizowana w oparciu o artykuł przytoczonej ustawy.

Piotr Folczak odpowiedział, że celem raportu była ocena ogólna stanu gminy na koniec kadencji oraz zbadanie finansów gminy. Nie przeprowadzono szczegółowych analiz inwestycji gminnych.

Tomasz Maciej Siemiński - (Ad Vocem) zapytał, czy przeanalizowano pod kątem finansowym inwestycję dotyczącą budowy punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

Piotr Folczak zachęcił do zawnioskowania o sporządzenie dodatkowych audytów oszczędnościowych lub analiz dotyczących gospodarności gminy. Ten dokument, który dzisiaj omawiamy nie zawierał takich analiz, o które pytał Pan radny.

Bogdan Zbigniew Szczesiak - (Ad Vocem) poprosił skarbnik Agnieszkę Woźniak o przytoczenie kosztów zaadaptowania ośrodka zdrowia na świadczenie usług. Przypomniął, że inwestycja miała miejsce w kadencji obejmującej lata 2014-2018.

Agnieszka Woźniak (Skarbnik Gminy Izabelin) - (Ad Vocem) poinformowała, że w latach ubiegłych koszty realizacji inwestycji były na innym poziomie.

Gabriela Alicja Kwiatkowska zapytała, dlaczego w swoich analizach nie uwzględniono informacji dotyczących wzrostu zadłużenia w latach 2020-2023.

Wojciech Pawełczyk odpowiedział, że zadłużenie gminy pozwoliło na realizację inwestycji na kwotę 133.000.000 zł.

Gabriela Alicja Kwiatkowska poinformowała, że nie znalazła w raporcie analizy wzrostu długu gminy za ostatnie 3 lata. Jak stwierdziła dług wzrósł o 653%.

Wojciech Pawełczyk odpowiedział, że w ostatnich trzech latach wzrost długu przełożył się na kwoty wydatków majątkowych. W poprzednich latach, kiedy dług nie wzrastał tak drastycznie wydatki majątkowe były na niższym poziomie.

Małgorzata Anna Wiśniewska zapytała, jakie czynniki zewnętrzne mogą wpłynąć w przyszłości na polepszenie stanu finansów gminy. Czy jednym z nich jest obniżenie stóp procentowych?

Wojciech Pawełczyk odpowiedział, że we wskaźniku jednorocznym nie uwzględnia się odsetek, a zatem wielkość odsetek nie ma wpływu na zdolność kredytową, ponieważ wydatki bieżące pomniejszane są o kwotę odsetek. Obniżenie stóp procentowych spowoduje jedynie zmniejszenie odsetek kredytu.

Ewa Krystyna Maliszewska - (Ad Vocem) zapytała czy została przeanalizowana realność wieloletniej prognozy finansowej pod kątem wzrostu wynagrodzeń. Radna przypomniała, że zaplanowano wzrost o niespełna 3000000 zł.

Piotr Folczak odpowiedział, że Regionalna Izba Obrachunkowa wydała pozytywną opinię na temat Wieloletniej Prognozy Finansowej, a to znaczy, że działalność gminy może być kontynuowana. Dodał

ponadto, że przy obecnym tempie wzrostu dochodów i wydatków trudno przeprowadzać analizy historyczne.

Agnieszka Woźniak (Skarbnik Gminy Izabelin) - (Ad Vocem) poinformowała, że zgodnie z ustawą o finansach publicznych Wieloletnia Prognoza Finansowa powinna być sporządzona w sposób realny. Realność wieloletniej prognozy finansowej ocenia Regionalna Izba Obrachunkowa. W objaśnieniach do Wieloletniej Prognozy Finansowej ukazana jest metodologia ustalenia poszczególnych pozycji prognozy. Zawarte jest również uzasadnienie, dlaczego w poszczególnych latach gmina odstępuje od stosowania wskaźników makroekonomicznych.

Bogdan Zbigniew Szczesiak poinformował, że z przedstawionego raportu wynika, że gmina jest w dobrym stanie finansowym i zaapelował do Klubu Radnych 7 Sołectw Izabelin o przyjęcie odpowiedzialności za rozwój gminy.

Tomasz Maciej Siemiński zapytał, czy w zaprezentowanym raporcie zostały uwzględnione plany budżetowe na 2024 rok.

Wojciech Pawełczyk odpowiedział, że główną projekcją jest wskaźnik jednoroczny oraz nadwyżka bieżąca i dodał, że samorządy w ubiegłych latach wykonywały nadwyżki bieżące.

Ponadto wyjaśnił, że Wieloletnia Prognoza Finansowa jest prognozą zachowawczą z tego względu, że ostrożnie zaplanowano dochody i wydatki bieżące.

Elżbieta Grażyna Pawłowska uważa, że raport nie odzwierciedla niegospodarności poprzednich władz i braku kontroli Rady Gminy, która przyzwalała na niegospodarność. Według radnej raport nie jest przydatny dla nowego zarządu i nowej rady gminy.

Tomasz Maciej Siemiński - (Ad Vocem) nie zgadza się z poglądem jednego z audytorów dotyczącym ostrożnego zaplanowania dochodów. Według radnego zaprezentowany raport nie jest wynikiem audytu, ponieważ nie zbadano gospodarności, celowości oraz oszczędności wydatków. W związku z powyższym zaapelował do Wójta Gminy Izabelin o zlecenie audytu uzupełniającego o elementy, o których wspominał.

Bogdan Zbigniew Szczesiak - (Ad Vocem) stwierdził, że radna Elżbieta Grażyna Pawłowska poczyniła zarzuty odnośnie rzetelności raportu. Według radnego ograniczenie czasu w związku ze wcześniejszym zwolnieniem Sali nie jest usprawiedliwieniem do formułowania zarzutów oraz oskarżeń do poprzednich władz gminy o niegospodarność.

Agnieszka Woźniak (Skarbnik Gminy Izabelin) - (Ad Vocem) zaapelowała do radnych o kontakt z nią celem wyjaśnienia poszczególnych pozycji budżetowych, ponieważ formułowanie zarzutów o nieprawidłowościach źle świadczy o jej pracy.

4. Przyjęcie Apelu Rady Gminy Izabelin w sprawie udziału mieszkańców w wyborach do Parlamentu Europejskiego, które odbędą się 9 czerwca 2024 r

W dyskusji wzięli udział:

Bogdan Zbigniew Szczesiak zawnioskował o przyjęcie apelu przez aklamację i odczytał treść apelu Rady Gminy Izabelin w sprawie udziału mieszkańców w wyborach do parlamentu europejskiego.

Tomasz Maciej Siemiński - (Ad Vocem) uważa, że radni powinni skupiać się na lokalnych sprawach Gminy Izabelin i nie powinni wypowiadać się odnośnie politycznych wyborów innych osób. Ponadto radny sądzi, że radni nie powinni narzucać mieszkańcom gminy tego, w jaki sposób mają zachować się podczas wyborów, ponieważ niewzięcie w nich udziału może stanowić przemyślaną postawę i rodzaj deklaracji politycznej.

Radny Tomasz Siemiński zaapelował do Klubu Radnych Mieszkańcy razem o rezygnację w przyszłości z podejmowania tego rodzaju politycznych inicjatyw podczas kolejnych sesji rady.

Bogdan Zbigniew Szczesiak - (Ad Vocem) odpowiedział, że apel dotyczy udziału w wyborach, a nie o głosowanie na konkretnych polityków lub partie. Apel jest apelem pro frekwencyjnym.

Przewodniczący Sebastian Kamil Milej poddał apel pod głosowanie. (załącznik Nr 2)

Głosowano w sprawie

Przyjęcie Apelu Rady Gminy Izabelin w sprawie udziału mieszkańców w wyborach do Parlamentu Europejskiego, które odbędą się 9 czerwca 2024 r.

Wyniki głosowania

ZA: 6, PRZECIW: 6, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 3, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Wyniki imienne

ZA (6)

Joanna Katarzyna Białas, Jolanta Sabina Kowalska, Elżbieta Grażyna Pawłowska, Grzegorz Igor Sinicyn, Bogdan Zbigniew Szczesiak, Małgorzata Anna Wiśniewska

PRZECIW (6)

Gabriela Alicja Kwiatkowska, Ewa Krystyna Maliszewska, Radosław Roszczyk, Elżbieta Małgorzata Sawińska, Tomasz Maciej Siemiński, Jacek Szarpak

WSTRZYMUJĘ SIĘ (3)

Eliza Daniel, Sławomir Tadeusz Kurzepa, Sebastian Kamil Milej

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (0)

5. Zamknięcie obrad

W związku z wyczerpaniem tematów Przewodniczący Rady Gminy Izabelin Sebastian Milej zamknął III sesję Rady Gminy i podziękował wszystkim za udział w obradach.

Przygotował: Michał Filochowski